

**Proponente:**  
**Proposta: 2019/1734**  
**del 11/09/2019**



**SCUOLE E NIDI D'INFANZIA**  
Istituzione del  
Comune di Reggio Emilia  
**REGGIO EMILIA APPROACH**



**COMUNE DI**  
**REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.I.D. 142**

**del 11/09/2019**

## **ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI**

**Dirigente: GIUBBANI dott.ssa Battistina**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** DETERMINAZIONE A CONTRARRE: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA DEI MINORI CON DIRITTI SPECIALI RESIDENTI E FREQUENTANTI LE SCUOLE D'INFANZIA STATALI DI REGGIO EMILIA PER 36 MESI A DECORRERE DALL'ANNO SCOLASTICO 2019/20 -CPV 8011 0000-8 ISTRUZIONE PRESCOLASTICA- ALLEGATO IX D.LGS 50/2016 E SML -CODICE C.U.I. S00145920351201900099 APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO E DELLO SCHEMA DI DISCIPLINARE DI GARA.

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.7.1998 veniva approvata la costituzione dell'Istituzione dei Nidi e delle Scuole dell'Infanzia comunali ed il relativo regolamento;
- in data 29/09/2003, con deliberazione n. 18997/255, è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020;

Richiamate:

- la deliberazione del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia RUIC 26 del 17/12/2018 con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale ID n. 24 del 05.02.2019, con cui veniva approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati.

Visto il provvedimento in data 10/07/2019 in atti al P.G. 2019/135404 con il quale il Sindaco ha attribuito, ai sensi dell'art. 50, c. 10 del D. Lgs. 267/2000 e sue s.m.i. e dell'art. 13, Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, richiamante anche la Delibera ANAC n. 215 del 26/03/2019 - "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria...", l'incarico di Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia alla dott.ssa Giubbani Battistina.

**Dato atto che:**

- l'attuale panorama legislativo attribuisce un insieme di impegni e competenze ai Comuni finalizzati al sostegno dei percorsi di integrazione dei bambini e dei ragazzi con diritti speciali nelle scuole. L'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia intende svolgere questo compito partecipando alla costruzione di contesti capaci di accogliere e valorizzare ogni bambino nella sua originalità, facilitando l'incontro e la partecipazione ponendosi nella prospettiva di ricerca di organizzazioni sempre più adeguate circa gli spazi, i tempi e gli approcci metodologici. Diviene allora necessario collocarsi in una prospettiva educativa che non permetta al deficit di diventare la totalità del minore e di valorizzare la qualità dei legami che si creano e il contesto; la relazione avviene all'interno di un contesto che influenza e consente il realizzarsi del percorso all'interno di un sistema articolato. Per i servizi questo significa aprirsi in modo dialettico e dialogico allo scambio e al confronto con e tra tutti i soggetti coinvolti, per una visione articolata e condivisa che mira a costruire progetti educativi in cui ognuno di essi, con le sue competenze, possa accompagnare il percorso.
- La legislazione di riferimento per l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia è costituita dalla:
  - • Legge 104/1992
  - • Legge Regionale 26/2001.
- l'Istituzione, già da alcuni anni ha attivato un progetto di integrazione, comunicazione e inserimento di minori diversamente abili all'interno delle strutture prescolastiche statali ;

**Rilevato** che non dar corso al progetto di fatto non consentirebbe ai minori di frequentare la scuola determinando una inadempienza rispetto ai principi fondanti propri dell'Istituzione dal momento che l'inserimento dei bambini "con diritti speciali" è considerata una priorità a partire da un'idea di scuola capace di accogliere tutte le differenze;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip o SATER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna ) di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi nelle caratteristiche organizzative e strutturali comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento.

Considerato che

- la durata dell'appalto è da prevedersi in 36(*trentasei*) mesi a far tempo presuntivamente dal **01/01/2020** terminando pertanto presuntivamente il **31/12/2022**;
- qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, verrà prevista la facoltà, ai sensi dell'art. 35 c.4 e art. 63 c.5 del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche, rispettivamente di optare per il rinnovo o la ripetizione dell'affidamento per un periodo di 36 ( *trentasei* ) fino presuntivamente al **31/12/2025**, della proroga tecnica per 4 quattro mesi e della facoltà di aumento fino al massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art.106 c.12 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i ;
- L'importo a base di gara ai sensi dell'art. 35 co. 4 segg. del D. Lgs. n. 50/2016 è stabilito in € **145.198,00** Euro ( centoquarantacinquemilacentonovantotto) oltre a IVA di legge per i primi tre anni di cui € 0 per oneri per la sicurezza ed € 138.212,00 quale costo della mano d'opera non soggetto a ribasso di gara. In caso di ripetizione del contratto per ulteriori 3 anni ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 nonchè della proroga tecnica per mesi 4 ex art. 106 co. 11 del D.Lgs n. 50/2016 e dell'aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co.12 del D.Lgs 50/2016 l'importo complessivo presunto dell'appalto ammonta ad euro € **335.568,00** più IVA comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla gestione del servizio di cui al presente capitolato.
- Il corrispettivo posto a base d'asta è comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla gestione del servizio di cui al presente capitolato. Il corrispettivo indicato, inoltre, non comprende oneri per la sicurezza derivanti dall'attuazione di misure per la riduzione di rischi da interferenze poiché non sono stati rilevati rischi da interferenze essendo il lavoro svolto in comunione a lavoratori di altri enti esclusivamente di natura intellettuale.I costi per i rischi da interferenze sono, pertanto, quantificati pari a Euro 0,00 (zero) e non occorre redigere alcun DUVRI.

**Dato atto inoltre che :**

- è in corso di approvazione il regolamento Comunale in materia di incentivi al personale dipendente in applicazione delle disposizioni di cui all'Art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e si provvederà alla sua applicazione in relazione al presente appalto, non appena applicabile;
- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma biennale degli acquisti approvato con deliberazione C.C. n. 23 del 5/2/2019 Documento Unico di Programmazione DUP 2019-2021 Bilancio di previsione finanziario del Comune 2019-2021e modificato con deliberazione consiliare n. 44 del 8.4.2019 "Variazione al bilancio 2019/21, al DUP e ai relativi allegati e con successiva Deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 29 Luglio u.s., "Verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000. Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2019-2021 e relativi allegati", con la quale è stato tra gli altri approvato l'aggiornamento al Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020, sia relativamente a nuovi affidamenti, che alla modifica dei Rup inizialmente comunicati nel primo Programma di Marzo, a seguito del Provvedimento del Sindaco Prot. 135704 del 10/07/2019.

- il codice unico di intervento CUI dell'appalto in oggetto è il seguente: S00145920351201900099;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile unico del procedimento (RUP) è individuato nel Direttore dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia dott.ssa Battistina Giubbani ;
- il Direttore d'Esecuzione (DEC) è individuato nella Dr.ssa Maddalena Tedeschi U.O.C pedagogica dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia.
- la stipula del contratto avverrà a seguito dell'esito positivo dei controlli sui requisiti generali e morali di tutti gli amministratori muniti di poteri di rappresentanza dell'operatore economico firmatario, nonché a seguito dell'espletamento degli adempimenti di legge e delle verifiche amministrative necessarie;
- eventualmente si rendesse necessario ed opportuno si prevede la possibilità della consegna anticipata del servizio per l'esecuzione, affinché possa avviarsi l'organizzazione delle attività in tempi congrui per assicurare l'integrazione all'avvio dell'anno senza arrecare interruzioni o disservizi.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

Tutto ciò premesso e considerato

Visti :

- gli art. 3 e 4 del Regolamento dell'Istituzione;
- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità;
- l'art. 14 del vigente Regolamento di Organizzazione del Personale;
- i Decreti Legislativi n. 163/2006 e n. 50 del 18.04.2016;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti, per le parti ancora in vigore

### **Determina**

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, l'indizione di una procedura aperta ai sensi art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'individuazione del contraente cui affidare il servizio di integrazione scolastica dei minori con diritti speciali residenti e frequentanti le scuole d'infanzia statali di Reggio Emilia per 36 mesi a decorrere dall'anno scolastico 2019/2020 ;
3. di stabilire inoltre, che:
  - la durata dell'appalto è da prevedersi in 36 (*trentasei*) mesi a far tempo presuntivamente dal **01/01/2020** terminando pertanto presuntivamente il **31/12/2022**;
  - qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, verrà prevista la facoltà, ai sensi dell'art. 35 c.4 e art. 63 c.5 del D.Lgs. 50/2016 e

successive modifiche, rispettivamente di optare per il rinnovo o la ripetizione dell'affidamento per un periodo di 36 ( trentasei ) fino presuntivamente al **31/12/2025**, della proroga tecnica per 4 quattro mesi e della facoltà di aumento fino al massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art.106 c.12 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i ;

- l'importo a base di gara ai sensi dell'art. 35 co. 4 segg. del D. Lgs. n. 50/2016 è stabilito in € **145.198,00** Euro ( centoquarantacinquemilacentonovantotto) oltre a IVA di legge per i primi tre anni di cui € 0 per oneri per la sicurezza. In caso di ripetizione del contratto per ulteriori 3 anni ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 nonchè della proroga tecnica per mesi 4 ex art. 106 co. 11 del D.Lgs n. 50/2016 e dell'aumento fino ad un massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 co.12 del D.Lgs 50/2016 l'importo complessivo presunto dell'appalto ammonta ad euro € **335.568,00** oltre ad IVA di legge comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla gestione del servizio di cui al presente capitolato.
- il corrispettivo posto a base d'asta è comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti alla gestione del servizio di cui al presente capitolato. Il corrispettivo indicato, inoltre, non comprende oneri per la sicurezza derivanti dall'attuazione di misure per la riduzione di rischi da interferenze poiché non sono stati rilevati rischi da interferenze essendo il lavoro svolto in comunione a lavoratori di altri enti esclusivamente di natura intellettuale. I costi per i rischi da interferenze sono, pertanto, quantificati pari a Euro 0,00 (zero) e non occorre redigere il DUVRI;
- l'aggiudicazione verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i , con procedura aperta previa pubblicazione di un bando di gara e la scelta del contraente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 c.2 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i con i criteri di valutazione dell'offerta individuati nei relativi capitolati e disciplinari di gara ;
- le gara, è disciplinata dalle disposizioni di cui al Dlgs 50/2016 e s.m.i.;
- ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura potrà essere rescisso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
- l'Istituzione scuole e nidi d'infanzia si riserva la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;
- di approvare i seguenti allegati documenti di gara :
  - ALLEGATO A - Capitolato speciale
  - ALLEGATO B - Disciplinare
- di provvedere alla pubblicità della gara secondo le disposizioni vigenti avvalendosi del supporto amministrativo del Servizio Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa del Comune di Reggio Emilia , come previsto dal contratto di servizio fra Comune ed Istituzione e finanziando le relative spese con il bilancio dell'Istituzione;
- di dare atto della spesa presunta riferita ai 3 esercizi finanziari 2020-2021-2022, da

impegnare ai relativi capitoli del Bilancio dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia come segue:

SPESA 2020 CON IVA 22% e 2% incentivo Art. 113	SPESA 2021 CON IVA 22% e 2% incentivo Art. 113	SPESA 2022 CON IVA 22% e 2% incentivo Art. 113
€ 60.014,91	€ 60.014,91	€ 60.014,91

CAPITOLO	DESCRIZIONE	MISSIONE/ PROGRAM MA	PIANO DEI CONTI	IMPORTO	ANNO
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	€ 59.046,93	2020
39001/4	Risorse decentrate-indennità varie	01.11	1.01.01.01.004	€ 967,98	2020
5860	altri servizi (sostegni scuole infanzia statali)	04 .01	1.03.02.99.999	€ 59.046,93	2021
39001/4	Risorse decentrate-indennità varie	01.11	1.01.01.01.004	€ 967,98	2021

con la precisazione che:

- gli importi riferiti agli incentivi si intenderanno perfezionati con il conteggio dei contributi e le ritenute previdenziali previste per legge e che, a seguito dell'approvazione del citato regolamento sugli incentivi, saranno opportunamente e automaticamente impegnati nei rispettivi capitoli di spesa per ciascun anno di competenza;

- per la definizione degli impegni sul capitolo 5860 si procederà ad effettuare i seguenti storni compensativi dal capitolo 6950 "servizi di supporto attività pomeridiane-scuole infanzia comunali":

€ 23.881,45 per le annualità 2020 e 2021;

- di dare atto dell'ulteriore spesa che verrà rimborsata al Servizio Gare del Comune come previsto dal Contratto di servizio citato in premessa, per pubblicità legale e per la tassa di gara ( pari ad € 30) secondo le disposizioni vigenti, da impegnarsi al cap. 5860 del Bilancio pluriennale 2019/2021 annualità 2020 .

di dare atto che la spesa per l'annualità 2022 e successive - nei casi di rinnovo e/o proroga come previsto in narrativa - non contemplate nell'attuale bilancio 2019/2021 saranno incluse negli stanziamenti in sede di predisposizione dei futuri bilanci di previsione (ai sensi e per gli effetti dell' art. 183 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.);

- di subordinare la stipula del contratto, che avverrà nella forma di atto pubblico amministrativo in modalità elettronica con firma digitale, con spese e oneri a carico dell'Impresa aggiudicataria, all'espletamento con esito favorevole degli adempimenti di legge, avvalendosi della facoltà di consegna anticipata dell'esecuzione del servizio, per assicurare il funzionamento dei nidi e delle scuole dell'infanzia , nelle more della stipula del contratto stesso;
- di precisare che in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 3, comma 5, della legge n. 136/2010 s.m.i. - relativa al "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" - il codice **CIG** verrà assunto in

collaborazione con l'ufficio Appalti del Comune di Reggio Emilia e indicato nel bando di gara;

7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
8. di attestare che non esistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario;
9. di disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa per gli adempimenti relativi alla procedura di gara .

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Reggio nell'Emilia,        11/09/2019

Il Direttore  
Dott.ssa Battistina Giubbani